

คำวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาลที่ ๑/๒๕๕๕

ศาลปกครองนครศรีธรรมราช

ศาลจังหวัดสุราษฎร์ธานี

พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒

(มาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๔))

ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

เทศบาลเมืองนาสาร ผู้ฟ้องคดีซึ่งเป็นหน่วยงานทางปกครองได้ใช้อาคารโรงแรมเทศบาล (คลิฟไฮเต็ล) เพื่อวัตถุประสงค์ในการพาณิชย์กรรมเป็นสำคัญ มุ่งเก็บค่าเช่าจากเอกชนในเชิงการค้าพาณิชย์ ซึ่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๕๔ (๑๒) ให้อำนาจเทศบาลเมืองสามารถจัดทำกิจการเทศพาณิชย์ในเขตเทศบาลได้ การทำสัญญาปรับปรุงอาคารโรงแรมเทศบาลก็เพื่อกิจกรรมทางพาณิชย์กรรมของผู้ฟ้องคดีเอง หาใช่เพื่อใช้ในการจัดทำบริการสาธารณะแต่อย่างใดไม่ ถึงแม้จะมีการปรับปรุงบางส่วนของอาคารพิพาทเป็นห้องสมุดและศูนย์คอมพิวเตอร์ และสถานออกกำลังกายเพื่อให้ประชาชนใช้บริการก็ตาม แต่การบริการดังกล่าวเป็นไปเพื่อสนับสนุนการดำเนินการเชิงพาณิชย์ของผู้ฟ้องคดี สัญญาจ้างปรับปรุงอาคารโรงแรมเทศบาล (คลิฟไฮเต็ล) จึงเป็นสัญญาเพื่อประโยชน์ในการพาณิชย์กรรมของผู้ฟ้องคดีเอง หาใช่สัญญาที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนในการดำเนินกิจกรรมทางปกครองในการจัดทำบริการสาธารณะหรือจัดให้มีสิ่งสาธารณูปโภคแต่อย่างใด ทั้งสัญญาดังกล่าวก็ไม่มีข้อกำหนดที่ให้สิทธิพิเศษแก่ฝ่ายปกครองแต่อย่างใด ดังนั้น แม้คู่สัญญาในสัญญาดังกล่าวฝ่ายหนึ่งจะเป็นหน่วยงานทางปกครองก็มิอาจทำให้สัญญาดังกล่าวเป็นสัญญาทางปกครองตามนัยพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๓ สัญญาว่าจ้างปรับปรุงอาคารโรงแรมระหว่างผู้ฟ้องคดีกับผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงเป็นสัญญาทางแพ่ง อยู่ในอำนาจควบคุมตรวจสอบของศาลยุติธรรม คดีระหว่างผู้ฟ้องคดีกับผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองจึงอยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลยุติธรรม