

คำวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาลที่ ๖๕/๒๕๖๐ ถึงที่ ๖๗/๒๕๖๐

ศาลปกครองกลาง
ศาลแพ่ง

พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.๒๕๔๒

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

คดีที่เอกชนยื่นฟ้องกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ ๑ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ที่ ๒ ผู้ถูกฟ้องคดี ซึ่งเป็นหน่วยงานทางปกครองว่า ผู้ฟ้องคดีทั้งสองเป็นสมาชิกและทำสัญญาฝากเงินกับสหกรณ์เครดิต ยูเนียนคลองจั่น จำกัด ได้รับความเสียหายจากการที่กรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ละเลยต่อหน้าที่ในการกำกับดูแลสหกรณ์เครดิตยูเนียนคลองจั่น จำกัด เป็นเหตุให้มีการทุจริตยกยอกเงิน ของสหกรณ์ทำให้สหกรณ์มียอดขาดทุนสะสมกว่า ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท และเป็นเหตุให้ผู้ฟ้องคดีทั้งสอง ซึ่งเป็นสมาชิกไม่อาจได้คืนเงินฝากจากสหกรณ์ดังกล่าว โดยมีคำขอให้ชุดใช้เงินให้แก่ผู้ฟ้องคดีทั้งสอง เมื่อพิจารณาอำนาจหน้าที่ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่กำหนดให้อธิบดีของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ ตามมาตรา ๑๕ และให้มีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๖ ซึ่งรวมถึงการกำกับดูแลสหกรณ์ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติฉบับนี้และกฎหมายอื่น รวมถึงการ ตรวจสอบหรือไต่สวนเกี่ยวกับการจัดตั้ง การดำเนินงานหรือฐานะการเงินของสหกรณ์ หรือสั่งให้ระงับ การดำเนินงานทั้งหมดหรือบางส่วน of สหกรณ์ หรือให้เลิกสหกรณ์ถ้าเห็นว่าสหกรณ์กระทำการหรือ งดเว้นกระทำการอันอาจจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์หรือสมาชิก และมาตรา ๖๙ แห่ง พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งผู้สอบบัญชีเพื่อตรวจสอบ บัญชีของสหกรณ์ โดยให้มีอำนาจเข้าไปตรวจสอบ สั่งการให้แก่ไขข้อบกพร่องทางการเงิน การบัญชี ตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น การที่ผู้ฟ้องคดีทั้งสองยื่นฟ้องคดีนี้จึงเป็นการฟ้องว่าผู้ถูกฟ้องคดี ทั้งสองละเลยต่อหน้าที่ตามที่มีกฎหมายกำหนดหน้าที่ให้ต้องปฏิบัติในการกำกับดูแลสหกรณ์จนเป็นเหตุ ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์บริหารงานไม่เป็นไปตามกฎหมาย ข้อบังคับ และระเบียบของ สหกรณ์ ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ฟ้องคดีทั้งสอง ซึ่งเข้าลักษณะเป็นคดีพิพาทเกี่ยวกับการกระทำ ละเมิดของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอันเกิดจากการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมาย กำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๓) แห่ง พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.๒๕๔๒ ซึ่งอยู่ในอำนาจพิจารณา พิพากษาของศาลปกครอง